

**COMUNE DI CASTELLETTO D'ORBA**  
**(Provincia di Alessandria)**

COPIA

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

N. 50

**OGGETTO :**

Trattamento accessorio personale dipendente anno 2017: autorizzazione alla costituzione del fondo, linee di indirizzo e criteri per le modalità costitutive da osservare in materia di disciplina delle risorse decentrate, formalizzazione delle direttive atte a definire gli interventi ritenuti prioritari e per le trattative con le organizzazioni sindacali.

L'anno **duemiladiciassette**, addì **dodici**, del mese di **dicembre**, alle ore **15** e minuti **30**, nella sala delle riunioni sono stati convocati i componenti della Giunta Comunale.

Fatto l'appello risultano:

Cognome e Nome	Carica	Pr.	As.
<b>PESCE MARIO</b>	SINDACO	P	
<b>MARANZANA AMELIA</b>	ASSESSORE	P	
<b>CAZZULO ROBERTA</b>	ASSESSORE		A
<b>Totale</b>		2	1

Assiste alla seduta il Segretario **DR. FRANCESCO CACOPARDO** .

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente inizia a trattare l'argomento posto all'ordine del giorno.

GC n.50 del 12.12.2017. Trattamento accessorio personale dipendente anno 2017: autorizzazione alla costituzione del fondo, linee di indirizzo e criteri per le modalità costitutive da osservare in materia di disciplina delle risorse decentrate, formalizzazione delle direttive atte a definire gli interventi ritenuti prioritari e per le trattative con le organizzazioni sindacali.

## LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATA la deliberazione n. 7 del 28/01/2017 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2017-2019;

VISTO che:

- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) - nelle more dei rinnovi contrattuali previsti - sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono attualmente regolate dagli articoli 31 e 32 del C.C.N.L. del 22.01.2004 (sempre nelle more dei rinnovi contrattuali previsti) che suddividono tali risorse in:
  - o risorse stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;
  - o risorse variabili, che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;
- la disciplina specifica delle diverse voci che compongono il predetto Fondo è fornita dall'art. 15 del C.C.N.L. 1.4.1999;
- le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi C.C.N.L. che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 09.05.2006, art. 8 CCNL del 11.04.2008 e art. 4 CCNL del 31.07.2009);

VISTO l'art. 4 del C.C.N.L. del personale del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il quadriennio normativo 2002-2005 sottoscritto il 22/01/2004 che disciplina tempi e procedure per la stipulazione dei contratti decentrati integrativi;

RICHIAMATA la precedente deliberazione G.C. n. 70 del 14.12.2005, con la quale si è provveduto a costituire la delegazione di parte pubblica abilitata alle trattative per la stipula del contratto collettivo decentrato integrativo di cui all'art. 3, comma 2, lettera b) del C.C.N.L. 01.04.1999;

RITENUTO oggi di dover individuare il delegato di parte pubblica nella persona del Segretario Comunale, attualmente individuato nella persona del Dr. Cacopardo Francesco, nominato Segretario reggente a scavalco per questo Ente sino al 31.12.2017;

VISTE le risorse stabili contrattualmente previste, come di seguito evidenziato:

DESCRIZIONE	DESCRIZIONE	IMPORTO (EURO)
C.C.N.L. 22/01/2004	Unico importo consolidato anno 2003 (art. 31 c. 2 Ccnl EE.LL. 02-05 e art. 32 c. 1 e 2)	27.115,00
C.C.N.L. 11/04/2008	Art. 8 comma 2 - incremento dello 0,6% del monte salari anno 2005 esclusa quota relativa alla dirigenza -	1.125,00
(Dichiarazione Congiunta n.14 CCNL 2002-05 - n.1 CCNL 2008-09)	Rideterminazione per incremento stipendio	1.916,00
(ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)	Incremento per riorganizzazioni con aumento dotazione organica	1.163,00
Consolidamento decurtazione anni 2011-2014 dal 2015 in poi	Art. 9 comma 2-bis – riduzione per diminuzione del personale in servizio (n. 2 unità) intervenuta nel quadriennio 2011-2014.	-6.068,00
<b>TOTALE (importo convenzionale)</b>		<b>25.251,00</b>
<b>A detrarre per led e progressioni effettuate a tutto il 31/12/2016</b>		<b>-15.203,88</b>

<b>A detrarre indennità di comparto</b>	<b>-3.846,60</b>
<b>Fondo effettivo risorse stabili</b>	<b>6.200,52</b>

CONSIDERATO che il fondo per la parte stabile viene utilizzato prioritariamente per il pagamento di progressioni orizzontali, indennità di comparto e indennità di rischio, componenti del salario accessorio che non dipendono da scelte discrezionali dell'ente;

DATO ATTO che mensilmente si procede ad erogare ai dipendenti i compensi la cui spesa è finanziata dal fondo delle risorse decentrate stabili, quali la progressione economica orizzontale, l'indennità di comparto e l'indennità di rischio;

VISTO altresì l'art. 15 c. 5 del CCNL 1.4.1999 che prevede *“In caso di attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio cui non possa farsi fronte attraverso la razionalizzazione delle strutture e/o delle risorse finanziarie disponibili o che comunque comportino un incremento stabile delle dotazioni organiche, gli enti, nell'ambito della programmazione annuale e triennale dei fabbisogni di cui all'art. 6 del D.Lgs. 29/1993, valutano anche l'entità delle risorse necessarie per sostenere i maggiori oneri del trattamento economico accessorio del personale da impiegare nelle nuove attività e ne individuano la relativa copertura nell'ambito delle capacità di bilancio”*;

VISTA la legge n. 296 del 27.12.2006 (Legge Finanziaria 2007) ed in particolare l'art. 1, comma 557, come sostituito dall'art. 14, comma 7 del D.L. n. 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30.07.2010, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabilendo che gli Enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, fra le quali il *“contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali”*;

DATO atto che la previsione della spesa di personale, come indicato negli allegati al bilancio di previsione dell'anno corrente, rispetta tali indicazioni;

VISTO l'art. 55 c.1 del D.Lgs 150 del 27/10/2009, di modifica dell'articolo 40-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, in merito al controllo della compatibilità dei costi della contrattazione decentrata integrativa con i vincoli di bilancio da parte del revisori dei conti;

CONSIDERATO che, ai fini dell'avvio della trattativa per la stipulazione del contratto decentrato integrativo/accordo annuale 2017, è necessario approvare la costituzione del fondo risorse per le politiche di sviluppo delle risorse e la produttività di cui all'art. 15 del CCNL 1/4/1999 come risulta modificato ed integrato dai contratti nazionali successivi e da ultimo dagli artt. da 31 a 37 del CCNL del 22/01/2004, dal CCNL del 9/05/2006, dal CCNL del 11/04/2008 e dal CCNL del 31/07/2009;

VISTO che il comma 456, dell'articolo 1, della legge n. 147/2013 (legge di stabilità 2014) ha modificato l'articolo 9, comma 2-bis, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e successive modificazioni, introducendo innovazioni in ordine alla determinazione dei fondi destinati alla contrattazione integrativa;

PRESO ATTO che, per effetto di tali modifiche, è stata prorogata fino al 31 dicembre 2014 l'operatività del primo periodo dell'articolo 9, comma 2-bis, del citato decreto-legge 78/2010, e sono stati resi strutturali, a decorrere dall'anno 2015, i conseguenti risparmi di spesa. Ne deriva pertanto che, a partire dal 1° gennaio 2015:

- non opera più il limite soglia del 2010 sulle risorse costituenti i fondi;
- non dovrà procedersi alla decurtazione dell'ammontare delle risorse per il trattamento accessorio in relazione all'eventuale riduzione del personale in servizio;
- le risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate, nell'anno 2014, per effetto del primo periodo dell'articolo 9, comma 2-bis (applicazione del limite relativo all'anno 2010 e riduzione in misura proporzionale alla diminuzione del personale in servizio con riferimento alla diminuzione riscontrata nell'anno 2014 rispetto al 2010);

VISTA, in argomento la Circolare MEF - RGS - Prot. 39875 n. 20 del 08/05/2015;

VISTO il comma 236 dell'art. 1 della legge n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) che recita: *“Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il*

*corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”;*

*RICHIAMATE le disposizioni dell'art. 23 – comma 2 – del D.Lgs. n. 75/2017 che così recita “Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. ...”;*

RITENUTO opportuno fornire le seguenti linee di indirizzo circa i criteri e le modalità costitutive e procedurali relative alla disciplina delle risorse decentrate relativamente all'anno 2017:

1. Con espresso riferimento alla dichiarazione congiunta n. 2 del CCNL 22/1/2004, secondo la quale “...tutti gli adempimenti attuativi della disciplina dei contratti di lavoro sono riconducibili alla più ampia nozione di *attività di gestione delle risorse umane*, affidate alla competenza dei dirigenti e dei responsabili dei servizi che vi provvedono mediante l'adozione di atti di diritto comune, con la capacità ed i poteri del privato datore di lavoro.....” si individua il Segretario Comunale quale posizione competente a costituire con propria determinazione il fondo di alimentazione del salario accessorio (risorse decentrate di cui all'art. 31 del CCNL 22/1/2004) secondo i principi indicati dal contratto di lavoro;
2. Si autorizza a procedere all'integrazione delle risorse di parte variabile del fondo con l'importo di €. 1.250,00 ai sensi ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE

RITENUTO altresì opportuno fornire alla delegazione trattante di parte pubblica, prima di definire e concludere le trattative con le organizzazioni sindacali per la sottoscrizione del contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2017, le seguenti direttive necessarie ad individuare obiettivi e vincoli della trattativa stessa, allo scopo di garantire il rispetto della normativa vigente in materia di contenimento della spesa di personale, nella considerazione della complessiva situazione economico finanziaria e della capacità di spesa dell'ente:

1. Le eventuali disponibilità di “risorse stabili”, eccedenti rispetto ai finanziamenti dei relativi istituti, sono utilizzate all'integrazione delle “risorse variabili” necessarie al sostegno di altri interventi tipici del salario accessorio. Considerato che il finanziamento degli istituti di parte stabile determina una riduzione permanente delle risorse disponibili, fino all'azzeramento di ulteriori possibilità di utilizzo, è richiesto un senso di equilibrio, responsabilità e ragionevolezza per evitare che l'ente venga a trovarsi nella condizione di dover rinunciare a opportunità di incentivazione salariale;
2. Si conferma l'erogazione dell'indennità di rischio al personale dell'area tecnico-manutentiva che ne abbia diritto;
3. Le risorse aggiuntive dovranno essere finalizzate, prevalentemente, agli istituti legati alla produttività, individuale o collettiva, ed orientate verso gli obiettivi ritenuti prioritari o strategici come individuati dall'Amministrazione per l'esercizio 2017;

ATTESO di dare mandato alla delegazione trattante di parte pubblica di procedere alla conclusione delle trattative con la Rappresentanza Sindacale Unitaria e le Organizzazioni Sindacali Territoriali relative al contratto decentrato integrativo parte economica 2017, nelle linee di indirizzo sopra richiamate;

DATO ATTO che gli stanziamenti previsti nel bilancio consentono di disporre delle necessarie risorse decentrate;

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000, in ordine alla regolarità tecnica e contabile del responsabile del servizio interessato e del responsabile del servizio finanziario;

Ad unanimità di voti favorevoli e palesi,

## **DELIBERA**

DI INDIVIDUARE il delegato di parte pubblica nella persona del Segretario Comunale, attualmente individuato nella persona del Dr. Cacopardo Francesco, nominato Segretario reggente a scavalco per questo Ente sino al 31.12.2017;

DI AUTORIZZARE, sulla base dei contenuti della dichiarazione congiunta n. 2 del CCNL del 22/1/2004, il Segretario Comunale quale posizione competente a costituire, con propria determinazione, il fondo di alimentazione del salario accessorio;

DI AUTORIZZARE il Segretario comunale, nella qualità di Responsabile del personale, a dare attuazione con proprio atto di gestione a tutti gli adempimenti inerenti alla disciplina dei contratti collettivi nazionali e decentrati integrativi di lavoro;

DI FORNIRE al medesimo Responsabile del personale, apposite linee di indirizzo circa i criteri e le modalità costitutive e procedurali da osservare in materia di disciplina delle risorse decentrate per l'anno 2017, così come riportate in premessa ed integralmente richiamate ed approvate;

DI FORMALIZZARE a beneficio della delegazione trattante di parte pubblica le direttive per definire gli interventi ritenuti prioritari per la migliore realizzazione del programma di governo e delle scelte di bilancio come riportate in premessa ed integralmente richiamate ed approvate;

DI DARE MANDATO alla delegazione trattante di parte pubblica di procedere alla conclusione delle trattative con la Rappresentanza Sindacale Unitaria e le Organizzazioni Sindacali Territoriali relative al contratto decentrato integrativo parte economica 2017;

LA PRESENTE DELIBERAZIONE con successiva ed unanime votazione viene dichiarata immediatamente eseguibile a mente dell'art. 134 - comma 4 - del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

Questo verbale viene così sottoscritto

**IL SINDACO**

F.to PESCE MARIO

**IL SEGRETARIO**

F.to DR. FRANCESCO CACOPARDO

---

Questa deliberazione è pubblicata all'Albo pretorio dal 15/12/2017 per 15 giorni consecutivi

Contro di essa non sono pervenute opposizioni

Castelletto d'Orba, li \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to DR. FRANCESCO CACOPARDO

---

Questa deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art.134 del D.lgs 18.02.2000 n. 267

con il giorno \_\_\_\_\_

Castelletto d'Orba, li \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to DR. FRANCESCO CACOPARDO

---

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Castelletto d'Orba, li \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
( DR. FRANCESCO CACOPARDO)

---

=====